**Отчет**

**Председателя Собрания представителей муниципального района Безенчукский Самарской области о результатах его деятельности, деятельности Собрания представителей муниципального района Безенчукский Самарской области за 2013 год**

1. **Введение**

 В системе органов местного самоуправления представительному органу местного самоуправления – Собранию представителей района отводится особое место, поскольку именно депутаты непосредственно выражают волю всего населения района, принимают от его имени решения, действующие на территории Безенчукского района.
 Сегодня проблема становления местного самоуправления является одной из важных в российской политике. Решение многих жизненно важных задач, стоящих перед местным сообществом, невозможно без определения четких границ компетенции представительного и исполнительного органа местного самоуправления.

 Одним из важных условий равновесия между муниципальными представительным и исполнительным органами власти является уважаемый населением состав депутатского корпуса.

 По итогам муниципальных выборов 10 октября 2010 года были избраны 15 депутатов Собрания представителей муниципального района Безенчукский четвертого созыва.

 Действующий состав депутатов по своей основной деятельности разноплановый: есть представители образования(4), здравоохранения(3), науки(1), сельскохозяйственного производства(4), малого и среднего предпринимательства(1), иные (2). Все депутаты представительного органа района имеют высшее образование и занимают руководящие посты.

 Собрание представителей района осуществляет свою работу в соответствии действующим законодательством, Уставом муниципального района Безенчукский, Регламентом, а также в соответствии с утвержденным планом нормотворческой работы.

 В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,   статьей 34 Устава муниципального района Безенчукский в исключительной компетенции Собрания представителей района 10 полномочий и 26 иных полномочий по решению вопросов местного значения.
     Это вопросы: принятия Устава муниципального района Безенчукский и внесения в него изменений и дополнений; утверждение и исполнение бюджета района; установление, изменение и отмена местных налогов; исполнение программ развития района; определение порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом; развитие правовой основы местного самоуправления; контроль за исполнением органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и др.

1. **Заседания Собрания представителей.**

 В соответствии со статьей 35 Устава района основной формой работы Собрания представителей района является заседание.
 За отчетный период депутаты Собрания представителей района провели 17 заседаний, на которых принято 94 решения.
 Среди основополагающих вопросов, рассмотренных депутатами Собрания представителей района за отчетный период, можно выделить вопросы бюджетной политики, совершенствования системы управления, распоряжения и пользования муниципальной собственностью, определения порядка подготовки и оформления документов при предоставлении земельных участков, находящихся на территории района, приведения Устава муниципального района Безенчукский в соответствие с действующим законодательством. Также осуществлялся контроль за реализацией муниципальных целевых программ, проводилась работа над корректировкой, ранее принятых решений.

В соответствии с Уставом муниципального района Безенчукский к исключительной компетенции Собрания представителей района относится утверждение местного бюджета и отчета об его исполнении, а также внесение изменений и дополнений в действующий бюджет. За 2013 год Собранием представителей муниципального района Безенчукский по вопросам бюджета принято 20 решений.

 Муниципальная собственность наряду с местными финансами составляет экономическую основу местного самоуправления. Вопросы формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью являются для депутатов Собрания представителей района приоритетными. За отчетный период представительным органом района была продолжена работа по совершенствованию нормативных правовых актов, регулирующих вопросы управления муниципальным имуществом и регулярно заслушивались отчеты о работе Администрации района о работе, содержащем сведения о состоянии собственности муниципального района, ее регистрации, приобретении, отчуждении и иных вопросах своей деятельности в отношении муниципальной собственности. За 2013 год по данному направлению деятельности Собранием представителей района принято 5 решений.

 В целях повышения эффективности и качества управления исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления Собранием представителей района были утверждены: структура Администрации муниципального района Безенчукский, Положения структурных подразделений Администрации района.

 Также были приняты Положения, регулирующие некоторые аспекты муниципальной службы: условия оплаты труда муниципальных служащих, установление квалификационных разрядов муниципальным служащим, о кадровом резерве и нормативно-правовые акты антикоррупционной направленности.

В июне 2013 года решениями Собрания представителей района двум жителям Безенчукского района Зубовой Л.Ф. и Маменкову А.А. присвоены звания «Почетный житель Безенчукского района».

 Впервые за все годы деятельности Собрания представителей района разных созывов, Собранием представителей нашего созыва были учреждены награды представительного органа местного самоуправления - Почетная грамота и Благодарность Собрания представителей района. Решением Собрания представителей района №120 от 29.06.2011г. утвердили условия и порядок награждения граждан, а также определили заслуги, за которые могут поощряться данными наградами. Всего за отчетный период Почетной грамотой Собрания представителей района награждены 39 жителей района, Благодарностью Собрания представителей района-34.

**3.Работа постоянных комиссий**

 В Собрании представителей действуют 5 постоянных комиссий:

- по бюджету, финансам, налогам и инвестиционной политике (председатель- Шевченко С.Н.);

- по социальной и молодежной политике (председатель – Энговатов О.А.)

- по жилищно-коммунальному хозяйству, транспорту, связи и дорожному строительству (председатель – Романов Н.М.)

- по сельскому хозяйству, земельным отношениям и экологии (председатель Вырмаскина С.А.)

- по вопросам депутатской этики (председатель – Голованова Л.Н.)

 За отчетный период депутаты провели 19 заседаний постоянных депутатских комиссий. В основном это были совместные заседания комиссий или расширенные заседания комиссии по бюджету с приглашением председателей остальных комиссий. На заседаниях постоянных комиссий депутаты детально рассматривали каждый вопрос, выносимый на заседание Собрания представителей района, готовили предложения и замечания, вырабатывали рекомендации для принятия Собранием представителей нормативных правовых актов, заслушивали информацию должностных лиц Администрации района по наиболее важным и актуальным проблемам, рассматривали вопросы по обращениям граждан, учреждений района.

**4.Контрольная деятельность**

В соответствии с Уставом района, Собрание представителей района в пределах своей компетенции осуществляет контрольную деятельность по вопросам местного значения с учетом разграничения полномочий между органами местного самоуправления.

Так, за отчетный период Собрание представителей района на своих заседаниях заслушивало  информацию должностных лиц   Администрации района по наиболее важным и актуальным проблемам: отчеты Управления сельского хозяйства об итогах деятельности сельскохозяйственных предприятий муниципального района Безенчукский, о работе Дома молодежных организаций в организации досуга молодежи, о работе Комитета по строительству и ЖКХ, о реализации районных целевых программ за период 2011-2012 г.г.: «Пожарная безопасность муниципального района Безенчукскийна 2011-2013», «Повышение безопасности дорожного движения на 2012-2014», о развитии животноводства и птицеводства на территории муниципального района Безенчукский, информации об отчете Отдела МВД России по Безенчукскогому району о результатах деятельности Отдела за 2012 год и 6 месяцев 2013 года.

В 2013 году Собранием представителей района было принято обращение в Самарскую Губернскую Думу о необходимости внесения изменений в действующее законодательство по установлению мер ответственности в отношении Главы муниципального образования за уклонение от исполнения своих обязанностей по ежегодному отчету перед представительным органом. Учитывая значимость, поднятой депутатами Безенчукского района проблемы, Самарская Губернская Дума направила запросы в муниципальные образования Самарской области и субъекты Российской Федерации, для выяснения необходимости и целесообразности внесения изменений в федеральное законодательство по данному вопросу.

 Одним из направлений в осуществлении контрольных функций Собрания представителей района является контроль за исполнением бюджета района всеми участниками бюджетного процесса.

  Всего за отчетный период Собранием представителей района было исполнено 24 мероприятия, в том числе:

1) экспертно – аналитических - 8, из них:

 - подготовлено 2 заключения по проекту решения «О бюджете муниципального района Безенчукский на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов; 3 заключения на проект бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов городского поселения Безенчук, Осинки и сельского поселения Преполовенка;

- подготовлено 3 заключений по итогам исполнения бюджета муниципального района Безенчукский за 3, 6 и 9 месяцев отчетного периода;

2) проведено 1 внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального района Безенчукский за 2012 год;

- проведены внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов в 13 городских и сельских поселениях муниципального района Безенчукский за 2012 год;

3) проведено 2 контрольных мероприятия, предусмотренных годовым планом контрольной деятельности Собрания представителей по осуществлению муниципального финансового контроля, а также по поручению депутатов представительного органа: МУП «Теплоэнергетический комплекс», МУП «Водоканал».

 В отчетном периоде проведены проверки денежных средств на общую сумму 1052186 тысяч рублей, в том числе: выделенных из бюджета в сумме 1052186 тысяч рублей.

 Объем нарушений в использовании бюджетных средств, выявленных Собранием представителей района в отчетном периоде, составляет 15545 тысяч рублей, в том числе:

 - неэффективное использование средств - 13945 тыс. руб.;

 - неправомерное предоставление бюджетных средств - 1 600 тыс. руб.

За отчетный период по результатам проведенных Собранием представителей района проверкам были приняты следующие меры: к дисциплинарной ответственности привлечено – **2 должностных лица**, а именно Администрацией района с руководителями муниципальных унитарных предприятий – МУП «ТЭК» и МУП «Водоканал» были прекращены трудовые отношения.

**5.** **Работа с избирателями.**

 Депутатский корпус Собрания представителей района уделяет особое внимание работе с избирателями, проводя личный прием граждан.
 За отчетный период в адрес Собрания представителей района поступило 37 устных и письменных обращений, в том числе 7 коллективных обращений.
 Анализ поступивших обращений граждан в ходе личного приёма Председателем, депутатами показал, что традиционно наибольшее количество в общем объеме обращений занимают вопросы оказания услуг в жилищно-коммунальной сфере, в медицине и др. Большая часть из них связана с качеством, тарификацией, модернизацией системы ЖКХ. Также актуальными для жителей являются вопросы: предоставления жилья, улучшение жилищных условий, переселение из ветхого и аварийного жилья, по транспортному обслуживанию населения. Коллективные обращения рассматривались всем депутатским корпусом на депутатских комиссиях.
 Жизнь жителей нашего района, действительно, осложнена немалым количеством проблем, разных по характеру, степени сложности и возможностями их решения. Все заявления, обращения и просьбы граждан берутся депутатами на контроль. Многие вопросы удается решить сразу, разрешение других требует определенного изучения и, соответственно, времени, а как правило и значительных финансовых вложений. Депутаты Собрания представителей делают все возможное для максимально оперативного и полного решения проблем своих земляков.

**6.Работа с поселениями.**

 Сформирована система  взаимодействия между органами местного самоуправления района и поселений. Создан Совет представительных органов, в состав которого входят по одному депутату от каждого поселения.

 Депутаты и аппарат Собрания представителей активно взаимодействуют с представительными органами сельских поселений района.

Главам сельских поселений и депутатам Собраний представителей сельских поселений муниципального района Безенчукский систематически оказывается теоретическая и практическая помощь в вопросах разработки проектов муниципальных правовых актов, оформления решений. Аппаратом Собрания представителей оказывается постоянная консультационная помощь.

Председатели Собраний представителей поселений, члены Совета представительных органов поселений приглашаются на заседания Собрания представителей района.

7.**Взаимодействие с общественностью.**

 Следующим направлением в деятельности Собрания представителей района является формирование гражданского общества через взаимодействие с общественными организациями. Социальные проблемы поселений, района в целом не могут быть решены без участия самих граждан, проживающих на данных территориях. Поэтому для депутатского корпуса важным звеном в работе является открытость, высокая степень информирования населения о разрабатываемых и принимаемых решениях, а также привлечение к участию в законотворческом процессе широкие слои населения. Для этого существуют разные формы непосредственного участия населения. Одной из форм привлечения жителей в активный процесс для обсуждения текущих и перспективных вопросов и проблем при решении вопросов местного значения является создание Общественного совета, общественных комиссий и других совещательных структур.

 С 2011 года нами проведена работа по формированию совещательных структур при Собрании представителей района.

Так, в настоящее время при Собрании представителей нашего района действуют: Совет представительных органов поселений района, Общественный Совет, Молодежный Парламент.

 В вышеназванные совещательные структуры вошли достойные, с активной жизненной позицией, инициативные и творческие люди.

На заседаниях Общественного Совета рассматриваются наиболее важные вопросы местного значения, которые по мнению общественности являются актуальными в данный момент.

 Члены Общественного Совета регулярно участвуют в заседаниях Собрания представителей района, Общественного Совета при Самарской Губернской Думе, семинарах и совещаниях, организованных Правительством Самарской области и Самарской Губернской Думой. При этом присутствие на заседаниях для них не просто формальность. Наряду с депутатами они активно обсуждают рассматриваемые вопросы, а также имеют возможность озвучить интересующие их проблемные моменты и вносят конструктивные предложения в решение наболевших проблем. Все это позволяет сделать работу Собрания представителей района более действенной и оперативной.

#

Также активную позицию по участию в местном самоуправлении в 2013 году проявили и члены Молодежного Парламента при Собрании представителей муниципального района Безенчукский, которые стали активными участниками районных, областных и всероссийских мероприятий.

Отношение к молодежи всегда являлось актуальным для государства и общества. Молодой человек несет в себе прошлое, настоящее и будущее. Молодежь все больше и больше входит в общественную и государственную жизнь России. Сегодня молодые политики становятся авангардом многих преобразований и движения вперед. А для качественного и плодотворного развития необходимо комплексное образование, в том числе и политическое.

 Так, члены Молодежного Парламента при Собрании представителей района в рамках реализации районной целевой программы «Молодежь Безенчукского района на 2012-2014 годы», стали участниками конкурса творческих работ молодежи и руководителей молодежных объединений м.р. Безенчукский «Мы этой памяти свято верны»; форума сельской молодежи; Торжественного приема Главы муниципального района Безенчукский; участниками областного экологического карнавала; обеспечение участия в Межрегиональном фестивале «Журналюгин»; районной акции «Вьется флаг российский гордо!»; районного конкурса по поощрению молодых специалистов м.р. Безенчукский «Лучший молодой специалист м.р. Безенчукский»; конкурса проектов среди добровольческих команд сельских и городских поселений м.р. Безенчукский; организации «Районного фестиваля классных компаний»; обеспечение участия в межрегиональном фестивале «Глубинка-2013» и многих других мероприятий.

Молодые парламентарии контролировали проведение работ в рамках районной целевой программы «Об обеспечении беспрепятственного доступа маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры и информации в муниципальном районе Безенчукский Самарской области на 2013-2015 годы», в рамках которого проведено мероприятие: устройство пандуса на входе в здание МБУ «ДМО», на оборудование санитарно-гигиенической комнаты с учетом доступности для инвалидов и дверных проемов.

Члены Молодежного парламента Хоровинникова Юлия Алексеевна и Роднова Надежда Александровна приняли активное участие в работе форума Приволжского Федерального округа «Иволга».

**8.Взаимодействие с Самарской Губернской Думой и представительными органами муниципальных образований Самарской области.**

 В рамках взаимодействия с Самарской Губернской Думой депутаты Собрания представителей района регулярно принимают участие в мероприятиях, проводимых Самарской Губернской Думой. Делегация депутатов района и поселений участвовали в IX областном Собрании депутатов представительных органов Самарской области, выездных мероприятиях, проводимых Думой, а также проводимых думских слушаниях, семинарах и «круглых столах» по различным проблемным вопросам организации местного самоуправления.

 В зоне постоянного внимания Собрания представителей района находится работа по подготовке и поддержке проектов законов Самарской Губернской Думы, законодательных инициатив представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Самарской области по вопросам, затрагивающим интересы района, его жителей. За отчетный период депутатами были поддержаны 6 законодательных инициатив и обращений.

 Члены Общественного Совета, Молодежного Парламента при Собрании представителей муниципального района Безенчукский принимали активное участие в мероприятиях, проводимых Самарской Губернской Думой.

**9.Информирование населения о деятельности**

Депутаты Собрания представителей района считают наиболее важным и такое направление в работе, как информирование населения о своей деятельности.

Полная информация о представительном органе размещена на портале Самарской Губернской Думы и на официальном сайте администрации района, где можно найти сведения о депутатах, принятых решениях, план работы на год и другая информация.

По итогам заседаний Собрания представителей района все решения, принятые депутатами, публикуются в районной газете «Сельский труженик».
Также через газету « Сельский труженик» и БТРК « Аспект», представители, которых постоянно присутствовали на заседаниях Собрания представителей района, жители района получали исчерпывающую и объективную информацию о работе депутатского корпуса.

 **10.** **Заключение**

 В целом, подводя итоги данного периода работы, можно сказать, что депутаты совместно с аппаратом Собрания представителей построили свою работу слаженно, выполнили все намеченные мероприятия, приняли важные для муниципального образования нормативные правовые акты и исполнили в полном объеме свои полномочия в рамках действующего законодательства.

 Выражаю благодарность жителям района, депутатам Собрания представителей района, Главе Администрации района, членам Общественного Совета, Молодежного парламента, Членам Совета представительных органов, главам поселений района, сотрудникам аппарата Собрания представителей района, руководителям и специалистам структурных подразделений Администрации района, средствам массовой информации за активное участие в работе Собрания представителей района 4 созыва, поддержку, понимание и надеюсь на дальнейшее совместное конструктивное сотрудничество, направленное на развитие муниципального района Безенчукский.